



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 26 сентября 2013 г. № 1724-р

МОСКВА

1. Утвердить прилагаемые Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

2. Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти организовать работу по реализации Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



Д.Медведев

**УТВЕРЖДЕНЫ**  
распоряжением Правительства  
Российской Федерации  
от 26 сентября 2013 г. № 1724-р

**О С Н О В Ы**  
**государственной политики в области использования, охраны,**  
**защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации**  
**на период до 2030 года**

**I. Общие положения**

1. Россия является крупнейшей лесной державой мира, на ее долю приходится четверть мирового лесного покрова.

Лесам России принадлежит исключительное глобальное биосферное значение, поскольку они обеспечивают экологическую безопасность страны и планеты.

Леса занимают почти половину территории Российской Федерации, являются возобновляемым природным ресурсом и отличаются значительным природным разнообразием. Леса относятся к одному из ключевых факторов социально-экономического развития страны, выполняют многочисленные средообразующие функции, обеспечивают сохранение благоприятной окружающей среды и повышение благосостояния граждан, а также обладают особой культурной и эстетической ценностью.

2. Проблемы сохранения и использования лесов становятся все более сложными. За многовековую историю России в стране накоплен богатый опыт и выработаны самобытные подходы к управлению лесами в условиях различных форм собственности на леса при различных формах социально-экономических отношений. Вместе с тем в новых социально-экономических условиях, а также в связи с увеличением рисков природных и техногенных катастроф существующие подходы к лесопроизводству требуют изменения.

Современное управление лесами, уровень охраны, защиты и воспроизводства лесов должны соответствовать возросшим социальным, экологическим и экономическим требованиям.

Длительное применение экстенсивной модели лесопользования, ориентированной на постоянное вовлечение в рубку новых лесных массивов, привело к снижению ресурсного и экологического потенциала лесов.

Лесной сектор экономики страны нуждается в адаптации к глобализации рынков, развитию технологий, появлению новых видов древесной продукции, усилению конкуренции и ужесточению экологических требований.

3. Настоящий документ определяет принципы, цели и задачи государства в области использования, сохранения и воспроизводства лесов, а также механизмы их реализации.

Настоящий документ базируется на Конституции Российской Федерации, принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации и федеральных конституционных законах.

4. В целях реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов планируется корректировка утвержденных Правительством Российской Федерации государственных программ Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" на 2013 - 2020 годы и "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" в части уточнения приоритетных отраслевых направлений.

Целевые показатели решения задач государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, количественные значения, характеризующие их достижение, сроки достижения указанных целевых показателей и исполнители, ответственные за их реализацию на федеральном уровне и уровне субъектов Российской Федерации, определяются в государственных программах Российской Федерации и региональных программах развития лесного сектора экономики.

## II. Принципы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

5. Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов основывается на следующих принципах:

а) признание и соблюдение прав граждан на использование природных ресурсов и благоприятную окружающую среду, а также на получение достоверной информации о лесах;

б) соблюдение баланса экономических, экологических и социальных интересов;

в) многоцелевое и неистощительное использование лесов, а также сохранение площади лесов, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

г) сохранение лесов в федеральной собственности при усилении роли частных инвестиций в отрасль;

д) ответственность органов государственной власти, органов местного самоуправления за осуществление полномочий в области лесных отношений на соответствующих территориях;

е) согласованное управление лесами и смежными территориями;

ж) учет социально-экономических, природно-климатических и экологических особенностей субъектов Российской Федерации;

з) общественное участие при планировании и проведении мероприятий в лесах;

и) обоснованность и последовательность в принятии решений в сфере управления лесами;

к) усиление роли и обеспечение конкурентоспособности Российской Федерации в мировом лесном секторе.

6. Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов является основой для разработки и совершенствования лесного и смежного законодательства, нормативно-правовой базы, стратегий, программ и планов развития лесного сектора.

7. Нормативные акты в области лесных отношений, а также в смежных областях не должны противоречить положениям настоящего документа.

### III. Цели государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

8. Государственная политика в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов направлена на сохранение и приумножение лесов, максимальное удовлетворение потребностей граждан Российской Федерации в качественных продуктах и полезных свойствах леса, а также на создание на государственном уровне условий, обеспечивающих устойчивое и динамичное развитие лесного сектора экономики.

9. Для реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов необходимо достичь следующих целей:

а) в экономической сфере - эффективное управление лесным сектором экономики и увеличение валового внутреннего продукта в лесном секторе на основе рыночного спроса;

б) в экологической сфере - благоприятная окружающая среда для граждан и сохранение биосферной роли лесов России;

в) в социальной сфере - рост уровня жизни граждан, связанных с лесом, и устойчивое социально-экономическое развитие лесных территорий.

### IV. Задачи государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

10. Достижение целей государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов обеспечивается решением следующих задач:

а) повышение эффективности управления лесным сектором экономики;

б) интенсификация использования и воспроизводства лесов;

в) развитие внутреннего рынка лесобумажной продукции, включая стимулирование производства потребительских товаров и формирование рынка экосистемных услуг в области леса;

г) повышение конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличение производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличение ее экспорта;

д) повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок;

е) повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

ж) сохранение экологического потенциала лесов;

з) повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;

и) развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности;

к) формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений.

#### V. Механизмы реализации государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

11. Решение задач государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов реализуется путем применения законодательных, организационно-технических и финансово-экономических механизмов.

12. При решении задачи повышения эффективности управления лесным сектором предусматривается:

а) совершенствование лесного и смежного законодательства, в том числе:

совершенствование системы разграничения полномочий органов государственной власти разного уровня и органов местного самоуправления в области лесных отношений;

принятие норм, обеспечивающих получение специализированными государственными учреждениями субъектов Российской Федерации права на осуществление мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов без проведения конкурса;

введение норм по обеспечению долгосрочных контрактов на выполнение работ, связанных с охраной, защитой и воспроизводством лесов;

б) совершенствование инструментов контроля за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений;

в) совершенствование системы федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

г) совершенствование состава прав и обязанностей, а также расширение сферы ответственности лесничего, которые необходимы для осуществления эффективного государственного управления на вверенной ему территории;

д) модернизация системы лесоустройства, государственной инвентаризации лесов и мониторинга лесов, а также создание информационной базы о состоянии, использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов;

е) развитие системы стратегического и текущего планирования в лесном секторе экономики, охватывающей федеральный, региональный и муниципальный уровни, на основе применения программно-целевого подхода, а также достаточной и достоверной информации;

ж) совершенствование системы платежей за пользование лесами;

з) развитие общественного лесного надзора.

13. При решении задачи интенсификации использования и воспроизводства лесов предусматривается:

а) развитие форм предоставления лесов в пользование, обеспечение реализации нормы преимущественного права заключения договора аренды на новый срок с ответственными лесопользователями;

б) совершенствование принципов деления лесов по целевому назначению, их правового режима и особенностей использования, охраны, защиты и воспроизводства;

в) разработка новых лесохозяйственных и природоохранных нормативов с учетом специфики лесных районов и при условии сохранения экологически ценных лесов;

г) содействие многоцелевому использованию лесов, включая заготовку недревесных лесных ресурсов, а также развитие экотуризма и народных промыслов, связанных с лесом;

д) переход к определению расчетной лесосеки с учетом экономической доступности лесов и их деления по целевому назначению, а также уровня развития транспортной инфраструктуры, товарной и породно-возрастной структуры насаждений;

е) увеличение объема древесины, заготавливаемой выборочными рубками в лесных насаждениях, где это обосновано лесоводственной

необходимостью, с учетом совершенствования технологий и правил их проведения, а также усиления контроля за их соблюдением;

ж) обеспечение своевременной постановки на кадастровый учет лесных участков;

з) развитие на основе государственно-частного партнерства транспортной, производственно-энергетической и социальной инфраструктуры;

и) разработка и внедрение новых стимулирующих механизмов использования лесов, в том числе применение целевых хозяйств, обеспечивающих эффективное ведение лесного хозяйства и конкурентоспособность лесного сектора экономики, прежде всего для поддержки проектов по глубокой переработке древесины;

к) разработка и создание стимулирующих условий для малого и среднего лесного предпринимательства и фермерства при использовании лесов.

14. При решении задачи развития внутреннего рынка лесобумажной продукции, включая стимулирование производства потребительских товаров и формирование рынка экосистемных услуг в области леса, предусматривается:

а) поддержка использования на внутреннем рынке продукции из древесины для строительных нужд, деревянного домостроения, мебельных предприятий, предприятий по производству биотоплива, целлюлозно-бумажных изделий, а также стимулирование государственных закупок этой продукции;

б) стимулирование создания производств, осуществляющих переработку отходов производства, низкокачественной и малоценной древесины (пеллетные производства, предприятия промышленной и коммунальной биоэнергетики и др.);

в) стимулирование производства высококачественных потребительских товаров, содействие формированию рынка экологической лесной продукции, природоохранных и иных экосистемных услуг в области леса, развития "зеленой экономики" и биоэнергетики;

г) создание условий для развития различных систем добровольного подтверждения легальности происхождения древесины и устойчивого управления лесами.

15. При решении задачи повышения конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличения

производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимального удовлетворения потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличения ее экспорта, предусматривается:

а) поддержка модернизации предприятий по производству продукции с высокой добавленной стоимостью и строительства новых таких предприятий на основе государственно-частного партнерства в создании инфраструктуры;

б) поддержка развития лесного машиностроения для лесного хозяйства и лесозаготовительной деятельности, а также производства оборудования для химической и механической переработки древесины;

в) создание условий для повышения доступности кредитных ресурсов, совершенствование механизмов выделения государственных субсидий и гарантий инвесторам для реализации проектов производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью;

г) стимулирование технического и технологического обновления лесопромышленного производства, обеспечивающего углубленную переработку древесины, внедрения ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий.

16. При решении задачи повышения эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок предусматривается:

а) совершенствование системы предупреждения, обнаружения и тушения лесных пожаров, а также ликвидации их последствий;

б) развитие системы наземного, авиационного и космического мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров посредством использования новых дистанционных средств и инновационных информационных технологий;

в) техническое переоснащение специализированных лесопожарных организаций;

г) развитие системы межведомственного взаимодействия при тушении лесных пожаров, маневрирования лесопожарных формирований;

д) совершенствование системы планирования и осуществления мероприятий по лесопатологическому мониторингу, лесопатологическим обследованиям, санитарно-оздоровительным мероприятиям и мероприятиям по локализации и ликвидации очагов вредных организмов на основе лесозащитного районирования, а также интегрированной

системы защиты леса с применением дистанционных методов и современных информационных технологий;

е) разработка и внедрение современных, экологически безопасных методов, технологий и препаратов оперативной локализации и ликвидации очагов вредных организмов;

ж) обеспечение открытости оперативной информации о лесных пожарах, повреждении лесов вредными организмами и о других неблагоприятных факторах;

з) разработка и введение в действие единой государственной информационной системы учета заготовки древесины и оборота круглых лесоматериалов;

и) совершенствование межведомственного взаимодействия в сфере предотвращения незаконных рубок;

к) формирование механизмов государственной закупки лесобумажной продукции, древесины для производства которой заготавливается на устойчиво управляемых лесных участках.

17. При решении задачи повышения продуктивности и улучшения породного состава лесов на землях различного целевого назначения предусматривается:

а) создание системы федерального мониторинга воспроизводства лесов;

б) разработка региональных нормативов воспроизводства лесов;

в) осуществление технической модернизации воспроизводства лесов;

г) разработка и внедрение финансово-экономических механизмов стимулирования лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих непрерывность лесов и увеличение лесных территорий в малолесных регионах;

д) увеличение доли лесных культур, создаваемых с использованием посадочного материала с улучшенными наследственными и заданными свойствами (в том числе с закрытой корневой системой);

е) повышение качественного состава лесов на основе региональных нормативов рубок ухода;

ж) внедрение современных технологий создания лесных плантаций для целей лесной промышленности и биоэнергетики;

з) разработка и принятие стратегии защитного лесоразведения в Российской Федерации;

и) разработка и осуществление комплекса научных, проектных и производственных мер по поддержанию и сохранению существующих и

созданию новых государственных защитных лесных полос и защитных лесных насаждений;

к) разработка региональных программ по защитному лесоразведению, предусматривающих ресурсное обеспечение работ за счет средств субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных производителей.

18. При решении задачи сохранения экологического потенциала лесов предусматривается:

а) сохранение генетического, видового, экосистемного и ландшафтного разнообразия лесов, а также предотвращение фрагментации лесов (в первую очередь лесов, имеющих высокую экологическую ценность);

б) формирование национального лесного наследия Российской Федерации, то есть фонда лесов, не подлежащих хозяйственному освоению;

в) разработка и осуществление мер по использованию лесов для сдерживания изменений климата, а также адаптации лесного сектора экономики к этим изменениям;

г) разработка и применение технологий, обеспечивающих сохранение экологических функций лесов и их биологического разнообразия, включая методы использования лесов, имитирующие их естественную динамику и обеспечивающие формирование разновозрастных многопородных насаждений.

19. При решении задачи повышения научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики предусматривается:

а) создание условий для модернизации лесной науки и образования, опережающего развития технологической и технической оснащенности российских научных организаций, а также для усиления притока молодых кадров в научную сферу;

б) реализация моделей интеграции лесной науки и образования на основе создания инновационно-технологических центров и предприятий, научно-образовательных кластеров, центров компетенции, исследовательских проектов молодых ученых и коллективов;

в) стимулирование производителей лесной продукции, принимающих участие в финансировании образовательной, научно-исследовательской деятельности и использовании инновационных

разработок в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов;

г) формирование условий для коммерциализации научных разработок и внедрения инновационной научно-технической продукции в лесной сектор экономики;

д) включение вопросов, касающихся использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, в новые образовательные стандарты;

е) развитие форм дополнительного школьного образования с ориентацией на потребности лесной отрасли, включая школьные лесничества;

ж) развитие системы профессионального образования;

з) развитие системы подготовки и повышения квалификации руководителей организаций и специалистов лесного сектора экономики.

20. При решении задачи развития международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности предусматривается:

а) реализация мер по активизации сотрудничества в переговорном процессе с иностранными государствами и международными организациями в сфере лесных отношений, направленных на защиту интересов Российской Федерации;

б) создание условий для расширения присутствия предприятий и компаний лесного сектора экономики Российской Федерации на международном рынке, поддержка российских производителей лесных товаров и услуг, направленных на повышение экспортного потенциала страны;

в) развитие международного информационного обмена и участие в международных проектах, связанных с приоритетными направлениями развития науки, техники и технологий в области лесного хозяйства;

г) гармонизация лесного законодательства Российской Федерации с международным лесным и экологическим законодательством.

21. При решении задачи формирования условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений предусматривается:

а) организация партнерского участия органов государственного управления лесами, предпринимателей и гражданского общества в диалоге по вопросам, касающимся лесных отношений, при разработке, обсуждении и принятии нормативных правовых актов и нормативных технических документов, документов лесного планирования, документов

стратегического планирования и программ развития лесного сектора экономики;

б) формирование условий для участия научных и образовательных организаций, предпринимателей, общественных объединений и граждан в разработке, обсуждении и принятии решений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов (в том числе в форме создания общественных лесных советов при государственных органах управления разных уровней);

в) обеспечение учета интересов сторон при планировании и осуществлении передачи лесных участков в аренду, реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов и создания объектов инфраструктуры в лесах;

г) обеспечение открытости информации о лесах, их использовании, охране, защите и воспроизводстве;

д) разработка и законодательное закрепление механизмов обеспечения возможности традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также общин сельского населения на лесных участках;

е) формирование у населения, прежде всего молодежи, экологически ответственного отношения к лесам;

ж) государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности;

з) расширение практики общероссийских мероприятий, направленных на сохранение и посадку лесов;

и) поддержка проведения лесных конкурсов среди детей и молодежи.